

# **COMUNE DI SAN BENEDETTO DEI MARSI**

(Provincia di L'AQUILA)

## **RELAZIONE DI FINE MANDATO** QUINQUENNIO 2008-2012

ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011 n. 149 , come modificato dal decreto-legge 10 ottobre 2012 n. 174 convertito, con modificazioni, nella legge 7 dicembre 2012 n. 213

## NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 4 del Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 ad oggetto " Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", come modificato dall'articolo I-Bis del decreto 10 ottobre 2012, n. 174 " Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012", convertito in legge con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 7 dicembre, n. 213, *che così recita :*

- 1- *Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica , il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrate e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di fine mandato.*
  - 2- *La relazione di fine mandato, redatta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario Comunale è sottoscritta dal Presidente della provincia o dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la scadenza del mandato. Entro e non oltre dieci giorni dopo , essa deve essere certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nello stesso termine trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale, se insediato, istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, composto pariteticamente da rappresentanti ministeriali e degli enti locali. Il tavolo interistituzionale verifica, per quanto di competenza , la conformità di quanto esposto nella relazione di fine mandato con i dati finanziari in proprio possesso e con le informazioni fatte pervenire dagli enti locali alla banca dati di cui all'art. 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, ed invia entro venti giorni apposito rapporto al Presidente della provincia o al Sindaco. Il rapporto di fine mandato sono pubblicati sul sito istituzionale della Provincia o del Comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto del citato Tavolo tecnico interistituzionale da parte del Presidente della provincia o del sindaco. Entrambi i documenti sono trasmessi dal Presidente della provincia o dal Sindaco alla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.*
  - 3- *In caso di scioglimento anticipato del Consiglio Comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni. Il Tavolo Tecnico interistituzionale , se insediato, invia quindi al Presidente della provincia o al Sindaco il rapporto di cui alla comma 2 entro 15 giorni. Il rapporto e la relazione di fine legislatura sono pubblicati sul sito istituzionale della Provincia e del Comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto da parte del Citato Tavolo Tecnico Interistituzionale.*
- 3bis La relazione di cui ai commi 2 e 3 è trasmessa, entro dieci giorni dalla sottoscrizione del presidente della provincia o dal Sindaco, alla sezione regionale di controllo della corte dei Conti.*
- 4- *La relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato con specifico riferimento a :*

- *Sistema ed esiti dei controlli interni;*
- *Eventuali rilievi della corte dei Conte;*
- *Convergenza verso i fabbisogni standard;*
- *Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando Ire carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal Comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo*

*dell'art. 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;*

- *Azioni intraprese per contenere la spesa e stato di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;*
  - *Quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.*
- 5- *Con atto di natura non regolamentare , adottato d'intesa con la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, il Ministro dell'Interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto , adotta uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata per i Comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti. In caso di mancata adozione dell'atto di cui al primo periodo, il presidente della provincia o il Sindaco sono comunque tenuti a predisporre la relazione di fine mandato secondo i criteri di cui al comma 4."*

*La Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali nella seduta del 7 febbraio 2013 ha sancito l'intesa sullo schema di decreto del Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e Finanze, concernente la relazione di fine mandato comunale e provinciale, ai sensi del citato articolo 4 del decreto legislativo n. 149 del 2011, integrato come da proposta del Ministero dell'Interno.*

#### **PREMESSO**

*La presente relazione di "Fine mandato" che pone in evidenza il risultato amministrativo e contabile dell'Amministrazione Comunale , non può non tenere conto :*

- *che il Sindaco , Sig. Paolo Di Cesare veniva proclamato eletto nella tornata elettorale del 13 e 14 aprile 2008;*
- *che a seguito di sentenza del Tar Abruzzo su ricorso presentato dalla lista avversaria, veniva annullata la proclamazione degli eletti e decretato il ballottaggio ;*
- *che tale sentenza veniva impugnata avanti al Consiglio di Stato, che rigettava gli appelli e confermava la sentenza impugnata.*
- *che il ballottaggio si è tenuto solo in data 28 e 29 /03/2010 a causa del sisma del 2009, decretando nuovamente la proclamazione del Sig. Paolo Di Cesare a Sindaco del Comune,*
- *che a far data dal 10/11/2008 la Prefettura di L'Aquila con apposito decreto nominava all'amministrazione del Comune un Commissario prefettizio fino alla nuova proclamazione avvenuta in data 31/03/2010 ;*
- *che il Sindaco attuale pertanto ha amministrato il Comune solo dal **15/04/2008 al 10/11/2008** e*

**dal 31/03/2010 alle data delle prossime consultazioni elettorali fissate per il 26 e 27 maggio 2013.**

Per tali vicende la presente relazione “di fine mandato” riferita al quinquennio 2008/2012 , ha interessato di fatto due gestioni amministrative diverse. L’amministrazione attuale **non** ha avuto l’intero quinquennio per il raggiungimento dei propri obiettivi , che comunque ha realizzato, grazie all’impegno di tutta la amministrazione.

## PARTE I – DATI GENERALI

- POPOLAZIONE residente al 31/12 di ogni anno

	al 31.12.2008	al 31.12.2009	al 31.12.2010	al 31.12.2011	al 31.12.2012
Popolazione	3990	3962	3977	3975	3899
Famiglie	1544	1533	1568	1570	1562

- ORGANI POLITICI:

dal 15 aprile 2008 al 10 novembre 2008 (data del decreto di nomina del Commissario prefettizio fino al ballottaggio) e  
dal 31 marzo 2010 (ballottaggio) alla data delle elezioni 2013

Sindaco	Di Cesare Paolo
Assessore Vice-Sindaco	Santilli Americo Emidio
Assessore	Cerasa Fabrizio Domenico
Assessore	Raglione Maurizio
Assessore	Di Genova Vincenzo
Assessore	Epifanio Fabrizio
Assessore	Di Loreto Andrea
Presidente Consiglio comunale	Cerasani Antonio
Consigliere	Marchione Maria Concetta
Consigliere	Cerasani Domenico
Consigliere	Catalano Giuseppe
Consigliere	Polce Antonella
Consigliere	Passante Marco
Consigliere	Percossi Luigi
Consigliere	Rossi Mario Gabriele
Consigliere	D'Orazio Quirino

Consigliere	Raglione Erminia
-------------	------------------

dal 10 novembre 2008 al 30 marzo 2010

Commissario Prefettizio	Benedetti Natalino
-------------------------	--------------------

• STRUTTURE ORGANIZZATIVE

	2008	2009	2010	2011	2012
Segretario comunale (in convenzione)	1	1	1	1	1
dipendenti di ruolo al 31.12	19	19	19	20	20

DIPENDENTI PER SETTORI che hanno prestato servizio negli anni di riferimento (desunti dal conto annuale):

	2008	2009	2010	2011	2012
SEGRETARIO comunale (in convenzione con altro Ente)	1	1	1	1	1
Dirigenti	0	0	0	0	0
Area AMMINISTRATIVA:					
Dipendenti di ruolo	5	5	5	5	5
Area ECONOMICO-FINANZIARIA:					
Dipendenti di ruolo	3	3	3	3	3
Area VIGILANZA:					
Dipendenti di ruolo	2	2	2	2	2
Dipendenti a tempo determinato (su base annua)	0	0,07	0	0	0
Area TECNICA:					
Dipendenti di ruolo	9	9	9	10	10
Dipendenti a tempo determinato (su base annua)	0	0,11	0,46	0,52	0,72
Lsu (su base annua)	3,71	4,5	4,79	5,04	4,23

DIPENDENTI PER CATEGORIE che hanno prestato servizio negli anni di riferimento (desunti dal conto annuale):

	2008	2009	2010	2011	2012
SEGRETARIO comunale Fascia B (in convenzione con altro Ente)	1	1	1	1	1

Area AMMINISTRATIVA:					
Istruttore cat. C5	2	2	2	2	2
Esecutore cat. B5	1	1	1	1	1
Esecutore cat. B3	1	1	1	1	1
Operatore cat. A5	1	1	1	1	1
Totali	5	5	5	5	5

Area ECONOMICO-FINANZIARIA:					
Istruttore direttivo cat. D3	1	1	1	1	1
Istruttore cat. C5	1	1	1	1	1
Esecutore cat. B3	1	1	1	1	1
Totali	3	3	3	3	3

Area VIGILANZA:					
Istruttore cat. C5	2	2	2	2	2
Istruttore cat. C1 a tempo determinato part-time	0	2	0	0	0
Totali	2	4	2	2	2

Area TECNICA:					
Istruttore direttivo cat. D2	1	1	1	1	1
Collaboratore cat. B7	1	1	1	1	1
Esecutore cat. B5	1	1	1	1	1
Esecutore cat. B3	3	3	3	3	3
Operatore cat. A5	3	3	3	3	3
Operatore cat. A1	0	0	0	1	1
Istruttore direttivo cat. D1 a tempo determinato part-time	0	1	1	1	1
Operatori LSU (con avvicendamento)	5	5	5	6	8
Totali	14	15	15	17	19

- CONDIZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE

Nel quinquennio 2008-2012 la gestione finanziaria dell'ente si è sempre chiusa con avanzo di amministrazione ad eccezione per l'esercizio finanziario 2009 (anno di gestione del Commissario prefettizio) nella quale si è registrato un disavanzo di amministrazione regolarmente ripianato nel corso del 2010 in sede di equilibri di bilancio. Sulla determinazione del disavanzo ha avuto incidenza anche la spesa, a carattere eccezionale, sostenuta per l'emergenza del sisma dell'aprile 2009.

- PARAMETRI OBIETTIVI per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario

Nel quinquennio 2008-2012 questo Comune non è risultato in condizioni strutturalmente deficitarie. I parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi sono stati i seguenti:

anno 2008 n. 1 (su 8)  
anno 2009 n. 3 (su 10)  
anno 2010 n. 3 (su 10)  
anno 2011 n. 2 (su 10)  
anno 2012 n. 2 (su 10)

## PARTE II – ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE

Nel quinquennio 2008-2012 non sono state apportate particolari modifiche statutarie e regolamentari. Relativamente alle tariffe ed aliquote di imposta, si ricorda che l'art. 7 del decreto-legge 27 maggio 2008 n. 93, convertito nella legge n. 126 del 24 luglio 2008, e l'art. 77 bis, comma 30, del decreto-legge 25 giugno 2008 n. 112, convertito nella legge 133 del 6 agosto 2008, hanno imposto il divieto per gli enti locali di deliberare aumenti di tributi, addizionali ed aliquote ed altre entrate tributarie, tranne per la Tarsu. Come si evince dalle tabelle che seguono, le aliquote sono state confermate di anno in anno ad eccezione della Tarsu per la quale il Commissario prefettizio ha deliberato un incremento delle tariffe a decorrere dall'esercizio finanziario 2010; tale aumento si è reso necessario in considerazione del notevole incremento dei costi sostenuti per il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti e, soprattutto, per il conferimento dei rifiuti in discarica.

Per le entrate extra-tributarie, con decorrenza dall'esercizio finanziario 2009, sono state adeguate le tariffe per la compartecipazione delle famiglie alle spese del trasporto scolastico e della refezione scolastica.

- ALIQUOTE ICI/IMU applicate nel quinquennio

Aliquote ICI/IMU	2008	2009	2010	2011	2012
Aliquota abitazione principale	0,50%	0,50%	0,50%	0,50%	0,40%
Detrazione abitazione principale	103,29	103,29	103,29	103,29	200,00 + 50,00 x ogni figlio di età inferiore a 26 anni
Aliquota altri immobili	0,55%	0,55%	0,55%	0,55%	0,76%
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)					0,20%

- ALIQUOTA ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF applicata nel quinquennio

Aliquote ADDIZIONALE IRPEF	2008	2009	2010	2011	2012
Aliquota applicata	0,40%	0,40%	0,40%	0,40%	0,40%
Fasce di esenzione	NO	NO	NO	NO	NO
Differenziazione aliquote	NO	NO	NO	NO	NO

- TASSO DI COPERTURA della Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani nel quinquennio

Prelievi sui rifiuti	2008	2009	2010	2011	2012
Tipologia del prelievo	Tarsu	Tarsu	Tarsu	Tarsu	Tarsu
Tasso di copertura	84,53%	77,87%	88,95%	97,19%	94,23%
Costo del servizio pro-capite	134,60	145,10	157,74	144,05	151,47

- SISTEMA ED ESITI DEI CONTROLLI INTERNI

Il Consiglio comunale, con deliberazione n. 1 dell'8 gennaio 2013, ha approvato il regolamento comunale sui controlli interni, a norma dell'art. 3, comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012.

Per il nostro Comune, di ridotte dimensioni demografiche, i controlli da effettuare sono i seguenti:

1. CONTROLLO AMMINISTRATIVO CONTABILE, consistente nella verifica della regolarità dell'atto amministrativo prevedendo tempi e modi delle verifiche a campione sugli atti e stesura del referto;
2. CONTROLLO SUGLI EQUILIBRI FINANZIARI DI BILANCIO, consistente in un controllo concomitante del permanere degli equilibri di competenza, cassa, residui, riflessi sul patto di stabilità e sugli altri vincoli di finanza pubblica;
3. CONTROLLO DI GESTIONE, consistente nella verifica dell'economicità e dell'efficienza, nell'analisi delle risorse impiegate rispetto ai risultati, nella costante e periodica verifica degli obiettivi assegnati ai Responsabili e nella stesura del referto da inviare alla Corte dei Conti.

In conformità alle norme vigenti nel tempo, il controllo di regolarità amministrativa e contabile è stato esercitato puntualmente mediante l'acquisizione del parere di regolarità tecnica e, ove necessario, del parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000, su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta e al Consiglio che non fosse atto di indirizzo.

E' stato effettuato, altresì, il controllo contabile sui provvedimenti comportanti impegni di spesa mediante l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 51, comma 4, del D.Lgs 267/2000.

Il Segretario comunale ha esercitato funzioni consultive e di assistenza giuridica in generale riguardo all'attività dell'ente.

- AZIONI INTRAPRESE PER IL CONTENIMENTO DELLE SPESE E STATO DEL PERCORSO DI CONVERGENZA AI FABBISOGNI STANDARD

La gestione dell'Ente è stata sempre improntata alla economicità ed alla razionalizzazione della spesa corrente. Le spese sono state tenute sotto controllo e sono stati adottati i provvedimenti necessari per la riduzione di alcune categorie di spesa uniformandosi, ove possibile, alle disposizioni legislative in materia di riduzione dei costi.

I servizi per i quali l'Ente ha fornito finora i costi per la determinazione dei "fabbisogni standard" sono i seguenti:

- funzioni di polizia locale
- funzioni di gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali
- servizi di ufficio tecnico
- altri servizi generali
- servizi di anagrafe, stato civile, elettorale, leva e servizio statistico
- funzioni di istruzione pubblica
- funzioni settore sociale
- funzione viabilità e trasporti
- funzioni riguardanti da gestione del territorio e dell'ambiente

Per quanto attiene alla convergenza verso i "fabbisogni standard", al momento non è possibile fornire informazioni ed esprimere considerazioni in quanto detti fabbisogni sono in corso di definizione.

## PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

I dati riferiti all'anno 2012 scaturiscono dal rendiconto in corso di approvazione

- SINTESI DEI DATI FINANZIARI a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE	2008	2009	2010	2011	2012	% increm./decr. su l° anno
Titoli I-II-III						
Entrate correnti	2.438.010,53	2.057.566,78	2.306.002,04	2.297.981,41	2.351.139,54	-3,56%
Titolo IV Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	159.706,38	79.620,20	124.938,36	204.637,69	96.553,42	-39,54%
Titolo V Entrate da accensioni di prestiti	390.000,00	2.701,99	68.800,00	51.500,00	269.700,00	-30,85%
<b>TOTALE</b>	<b>2.987.716,91</b>	<b>2.139.888,97</b>	<b>2.499.740,40</b>	<b>2.554.119,10</b>	<b>2.717.392,96</b>	<b>-9,05%</b>

SPESE	2008	2009	2010	2011	2012	% increm./decr. su l° anno
Titolo I Spese correnti	2.212.629,94	1.995.140,57	2.020.180,26	1.887.338,56	2.041.335,61	-7,74%
Titolo II Spese in conto capitale	536.734,90	82.166,76	173.355,55	223.491,82	635.614,60	18,42%
Titolo III Rimborso di prestiti	192.607,82	201.967,30	209.625,10	220.544,95	232.056,42	20,48%
<b>TOTALE</b>	<b>2.941.972,66</b>	<b>2.279.274,63</b>	<b>2.403.160,91</b>	<b>2.331.375,33</b>	<b>2.909.006,63</b>	<b>-1,12%</b>

PARTITE DI GIRO	2008	2009	2010	2011	2012	% increm./decr. su l° anno
Titolo VI Entrate servizi c/terzi	296.150,20	217.238,17	256.698,04	274.810,64	239.574,94	-19,10%
Titolo IV Spese servizi c/terzi	296.150,20	217.238,17	256.698,04	259.653,60	239.574,94	-19,10%

- EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE del bilancio consuntivo relativo al quinquennio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2008	2009	2010	2011	2012
Entrate Titoli I-II-III	2.438.010,53	2.057.566,78	2.306.002,04	2.297.981,41	2.351.139,54
Spese Titolo I	2.212.629,94	1.995.140,57	2.020.180,26	1.887.338,56	2.041.335,61
Rimborso di prestiti parte del Titolo III	192.607,82	199.265,31	209.625,10	220.544,95	232.056,42
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>32.772,77</b>	<b>- 136.839,10</b>	<b>76.196,68</b>	<b>190.097,90</b>	<b>77.747,51</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2008	2009	2010	2011	2012
Entrate Titoli IV	159.706,38	79.620,20	124.938,36	204.637,69	96.553,42
Entrate Titolo V	390.000,00	0,00	68.800,00	51.500,00	269.700,00
<b>Totale Titoli IV-V</b>	<b>549.706,38</b>	<b>79.620,20</b>	<b>193.738,36</b>	<b>256.137,69</b>	<b>366.253,42</b>

Spese Titolo II	536.734,90	82.166,76	173.355,55	223.491,82	635.614,60
<b>Differenza di parte capitale</b>	12.971,48	- 2.546,56	20.382,81	32.645,87	- 269.361,18
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa in conto capitale	15.391,01	35.377,23	0,00	0,00	425.760,00
<b>Saldo di parte capitale</b>	28.362,49	32.830,67	20.382,81	32.645,87	156.398,82

- **GESTIONE DI COMPETENZA – QUADRO RIASSUNTIVO**

	2008	2009	2010	2011	2012
Riscossioni +	2.080.255,96	1.655.846,69	1.975.953,47	2.056.948,64	2.056.531,80
Pagamenti -	2.203.073,70	2.069.264,55	2.030.692,86	2.164.657,73	2.329.699,70
Differenza	- 122.817,74	- 413.417,86	- 54.739,39	- 107.709,09	- 273.167,90
Residui attivi +	1.203.611,15	701.280,45	780.484,97	771.981,10	900.436,10
Residui passivi -	1.035.049,16	427.248,25	629.166,09	426.371,20	818.881,87
differenza	168.561,99	274.032,20	151.318,88	345.609,90	81.554,23
Avanzo (+) o Disavanzo (-)	45.744,25	- 139.385,66	96.579,49	237.900,81	- 191.613,67

- **RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE**

<b>Risultato di Amministrazione di cui:</b>	2008	2009	2010	2011	2012
vincolato	0,00	0,00	0,00	100.000,00	350.000,00
per spese in c/capitale	35.377,23	41.385,85	178.062,74	261.436,14	0,00
per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
non vincolato	34.230,09	- 76.190,01	28.720,21	239.658,10	81.369,37
<b>Totale</b>	69.607,32	- 34.804,16	206.782,95	601.094,24	431.369,37

- **RISULTATO DELLA GESTIONE: fondo di cassa e risultato di amministrazione**

Descrizione	2008	2009	2010	2011	2012
Fondo di cassa al 31 dicembre	218.655,99	0,00	255.219,48	425.855,88	398.701,34
Totale residui attivi finali	2.086.416,85	2.015.956,42	1.895.779,79	1.808.456,80	1.743.1825,01
Totale residui passivi finali	2.235.465,52	2.050.760,58	1.944.216,32	1.633.218,44	1.710.513,98
Risultato di Amministrazione	69.607,32	- 34.806,16	206.782,95	601.094,24	431.369,37
Utilizzo anticipazione di cassa	SI	NO	NO	NO	NO

- **UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE: iscrizione in bilancio**

	2008	2009	2010	2011	2012
Reinvestimento quote accantonate per amm.to	0	0	0	0	0
Finanziamento debiti fuori bilancio	0	0	0	0	0
Salvaguardia equilibri di bilancio	0	0	0	0	0
Spese correnti non ripetitive	16.604,02	0	0	0	20.000,00

Spese correnti in sede di assestamento	0	34.230,09	0	0	36.200,00
Spese di investimento	15.391,01	35.377,23	0	0	425.760,00
Estinzione anticipata di prestiti	0	0	0	0	0
<b>Totale</b>	<b>31.995,03</b>	<b>69.607,32</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>481.960,00</b>

- ANZIANITA' DEI RESIDUI per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12	2008 e prec.	2009	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rend.
<b>Titolo I</b>						
Entrate tributarie	111.944,68	44.325,09	52.447,00	128.011,97	715.344,60	1.052.073,34
<b>Titolo II</b>						
Entrate da trasferimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	14.299,81	14.299,81
<b>Titolo III</b>						
Entrate extratributarie	20.313,55	0,00	38.954,05	44.922,94	44.922,93	149.113,47
<b>Totale</b>	<b>132.258,23</b>	<b>44.325,09</b>	<b>91.401,05</b>	<b>172.934,91</b>	<b>774.567,34</b>	<b>1.215.486,62</b>
<b>Titolo IV</b>						
Entrate da alienazioni e trasferimenti c/capitale	214.737,25	0,00	0,00	2.500,00	16.000,00	233.237,25
<b>Titolo V</b>						
Entrate derivanti da accensioni di prestiti	135.797,70	0,00	0,00	0,00	101.647,16	237.444,86
<b>Totale</b>	<b>350.534,95</b>	<b>0,00</b>		<b>2.500,00</b>	<b>117.647,16</b>	<b>470.682,11</b>
<b>Titolo VI</b>						
Entrate da servizi per conto di terzi	39.428,93	0,00	9.182,75	180,00	8.221,60	57.013,28
<b>Totale generale</b>	<b>522.222,11</b>	<b>44.325,09</b>	<b>100.583,80</b>	<b>175.614,91</b>	<b>900.436,10</b>	<b>1.743.182,01</b>

Residui passivi al 31.12	2008 e prec.	2009	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rend.
<b>Titolo I</b>						
Spese correnti	108.744,94	21.245,92	141.710,07	112.738,00	344.438,61	728.877,54
<b>Titolo II</b>						
Spese in conto capitale	458.535,58	17.369,44	7.800,00	14.800,00	468.941,02	967.446,04
<b>Titolo III</b>						
Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Titolo IV</b>						
Spese per servizi per conto terzi	6.751,58	360,00	663,29	913,29	5.502,24	14.190,40
<b>Totale generale</b>	<b>574.032,10</b>	<b>38.975,36</b>	<b>150.173,36</b>	<b>128.451,29</b>	<b>818.881,87</b>	<b>1.710.513,98</b>

- RAPPORTO TRA COMPETENZA E RESIDUI

	2008	2009	2010	2011	2012
Percentuale tra il totale dei residui attivi dei Titoli I e III (al 31.12) e il totale degli accertamenti delle entrate correnti dei Titoli I e III risultanti da ogni singolo rendiconto	66,67%	82,65%	78,65%	50,58%	56,50%

	2008	2009	2010	2011	2012
--	------	------	------	------	------

Percentuale tra i residui attivi dei Titoli I e III (formati dalla competenza) e il totale degli accertamenti delle entrate correnti dei Titoli I e III risultanti da ogni singolo rendiconto	44,16%	51,33%	55,44%	34,16%	35,76%
---	--------	--------	--------	--------	--------

- **PATTO DI STABILITA'**

Nel quinquennio 2008-2012 questo Comune non era assoggettato alle norme sul rispetto del patto di stabilità.

Quale Comune da 1001 a 5000 abitanti l'obbligo è in vigore dal 1° gennaio 2013.

- **INDEBITAMENTO:**

L'indebitamento dell'ente ha subito la seguente evoluzione:

	2008	2009	2010	2011	2012
Residuo debito finale al 31.12	4.536.444,99	4.337.179,68	4.127.554,58	3.907.009,63	3.674.953,21
Popolazione residente al 31.12	3.990	3.962	3.977	3.975	3.899
Rapporto tra debito residuo e popolazione residente	1.136,95	1.094,69	1.037,86	982,90	942,54

La percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno ha subito la seguente evoluzione

	2008	2009	2010	2011	2012
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti	9,01%	11,08%	9,44%	9,00%	8,30%

- **CONTO DEL PATRIMONIO in sintesi**

	al 31.12.2008	al 31.12.2009	al 31.12.2010	al 31.12.2011	al 31.12.2012
<b>ATTIVO</b>					
Immobilizzazioni immateriali	2.275.898,23	2.422.998,66	2.437.822,65	2.520.823,88	2.562.322,01
Immobilizzazioni materiali	9.736.895,61	9.685.286,48	9.846.339,25	9.970.369,64	9.428.543,68
Immobilizzazioni finanziarie	912.833,04	912.833,04	913.093,04	913.093,04	913.093,04
Rimanenze	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Crediti	2.086.416,85	2.015.956,42	1.895.779,79	1.808.456,80	1.743.182,01
Attività finanziarie non immob.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	218.655,99	0,00	255.219,48	425.855,88	398.701,34
Ratei e risconti attivi	60.047,00	38.335,00	35.881,00	33.787,00	26.958,00
<b>TOTALE</b>	<b>15.290.746,72</b>	<b>15.075.409,60</b>	<b>15.384.135,21</b>	<b>15.672.386,24</b>	<b>15.072.800,08</b>
<b>PASSIVO</b>					
Patrimonio netto	7.561.680,67	7.636.009,88	7.901.416,35	8.460.930,73	8.078.285,88
Conferimenti	2.298.265,63	2.350.886,63	2.439.049,81	2.525.164,56	2.573.000,05

Debiti	5.418.802,42	5.083.711,09	5.038.578,05	4.682.452,95	4.418.021,15
Ratei e risconti passivi	11.998,00	4.802,00	5.091,00	3.838,00	3.493,00
<b>TOTALE</b>	<b>15.290.746,72</b>	<b>15.075.409,60</b>	<b>15.384.135,21</b>	<b>15.672.386,24</b>	<b>15.072.800,08</b>

- RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO:

Nel quinquennio 2008-2012 sono stati riconosciuti i seguenti debiti fuori bilancio:

anno 2009

- € 13.796,32 derivante da sentenza esecutiva, riconosciuto con deliberazione del Commissario prefettizio, nell'esercizio delle competenze e dei poteri del Consiglio comunale, n. 18 del 29.12.2009;

anno 2012

- € 4.530,24 per pagamento spettanze professionali, per incarichi affidati anteriormente al 2008, riconosciuto con deliberazione del Consiglio comunale n. 11 del 18.06.2012;

- € 40.312,07 per pagamento spettanze professionali, per incarichi affidati anteriormente al 2008, riconosciuto con deliberazione del Consiglio comunale n. 35 del 15.01.2012 e ripartito in tre esercizi finanziari;

Ai debiti fuori bilancio riconosciuti nel periodo 2008-2012, generati da Amministrazioni precedenti al quinquennio, è stata data copertura con fondi propri.

Le delibere di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, esecutive, sono state tutte trasmesse alla Procura della Corte dei Conti presso la Sezione giurisdizionale per l'Abruzzo.

- SPESA PER IL PERSONALE

#### Andamento della spesa

	2008	2009	2010	2011	2012
Importo limite di spesa (art. 1, commi 557 e 562 della L. 296/2006) *	789.969,15	789.969,15	789.969,15	789.969,15	730.823,67
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, commi 557 e 562 della L. 296/2006	730.823,67	714.739,03	706.551,13	721.228,50	718.061,14
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	33,03%	35,82%	34,97%	38,21%	35,18%

\* Per l'anno 2012 il limite di spesa è riferito all'anno 2008

(come modificato dall'art. 4-ter comma 11 della Legge 44/2012)

#### Spesa del personale pro-capite

	2008	2009	2010	2011	2012
spesa del personale intervento 01	752.705,99	737.975,82	730.167,39	750.365,78	752.415,34
spesa del personale intervento 03	10.489,50	7.952,62	10.625,47	8.658,91	8.349,60
Irap	47.553,28	49.903,10	49.940,37	50.571,53	50.235,41
<b>Totale</b>	<b>810.748,77</b>	<b>795.831,54</b>	<b>790.733,23</b>	<b>809.596,22</b>	<b>811.000,35</b>

<u>spesa personale</u>					
abitanti	203,19	200,87	198,83	203,92	208,00

#### Rapporto abitanti/dipendenti

	2008	2009	2010	2011	2012
<u>Abitanti</u>					
Dipendenti di ruolo	210,00	208,53	209,32	198,75	194,95

#### Fondo risorse decentrate

	2008	2009	2010	2011	2012
Fondo risorse decentrate	67.320,10	70.645,29	65.546,30	64.442,16	64.546,30 **

\*\* Il fondo risorse decentrate per l'anno 2012, quantificato in € 67.619,12, è stato ricondotto all'importo del fondo 2010 per effetto dell'art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010 convertito nella Legge n. 122/2010

### PARTE IV – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

- RILIEVI DELL'ORGANO DI REVISIONE

L'organo di revisione ha proceduto puntualmente alla verifica degli atti contabili dell'ente, nell'ambito delle attribuzioni cui art. 239 del D.Lgs 267/2000 e successive in materia di controllo sulla spesa di personale e di relazione dei questionari sui bilanci e sui rendiconti, esprimendo i prescritti pareri e svolgendo attività di supporto agli organi dell'ente.

Come si evince dagli atti predisposti, il Revisore dei conti non ha mai rilevato gravi irregolarità all'attività amministrativo-contabile; i pareri formulati sono stati sempre positivi seppur accompagnati, talvolta, da suggerimenti, considerazioni, consigli ed osservazioni.

- RILIEVI DELLA CORTE DEI CONTI

Sulla base della normativa di cui alla Legge n. 266/2005 la Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti ha svolto la sua attività prendendo a riferimento gli atti inviati direttamente dal Comune, nonché delle informazioni riportate nei questionari sui bilanci e sui rendiconti redatti ed inviati dal Revisore dei conti.

La Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti nell'arco del quinquennio, pur ritenendo opportuno porre in evidenza alcuni fattori di rischio, non ha evidenziato la necessità di specifiche pronunce per gravi irregolarità.

Relativamente al controllo sul rendiconto della gestione 2010 e sul bilancio di previsione 2011 la Sezione di controllo ha ritenuto richiamare l'attenzione su alcuni punti e, sulle osservazioni formulate, l'Amministrazione ha fornito i dovuti chiarimenti dandone comunicazione, come prescritto, alla Sezione di controllo.

## PARTE V – ORGANISMI CONTROLLATI

- PARTECIPAZIONI SOCIETARIE detenute dal Comune di San Benedetto dei Marsi

Società partecipata	quota percentuale	valore partecipazione
Ente d'Ambito Marsicano	2,58%	
Aciam Spa	1,41%	3.323,04
Consorzio Acquedottistico Marsicano Spa	3,44%	909.510,00
Arpa Spa	0,0029%	260,00

Relativamente al Consorzio Acquedottistico Marsicano Spa, questa Amministrazione ha provveduto alla verifica puntuale della gestione societaria, anche al fine di accertare l'esistenza di eventuali irregolarità ed anomalie che possano riflettersi in oneri negativi sulle casse di questo Ente. Poiché la gestione della partecipata ha fatto evidenziare - negli anni - debiti consolidati, l'Amministrazione ha intrapreso iniziative volte all'accertamento di eventuali responsabilità dinanzi alla Magistratura.

## CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

L'Amministrazione comunale (per il periodo di propria competenza) ha posto in essere una serie di attività che hanno comunque consentito all'ente medesimo di portare avanti programmi di investimenti pubblici attingendo fondi dalle seguenti risorse:

- ✓ operazione di diverso utilizzo di un mutuo preesistente che era stato contratto per il finanziamento di un'opera alla quale l'Amministrazione non ha ritenuto opportuno dare inizio;
- ✓ fondi propri (dismissioni di alloggi, e di aree, concessioni cimiteriali, concessioni edilizie);
- ✓ avanzo di amministrazione;
- ✓ recupero crediti da sentenza Corte dei Conti;
- ✓ contributi regionali finalizzati.

Le opere e gli investimenti realizzate nel quinquennio vengono di seguito sintetizzate:

### 2008

- acquisto arredo scolastico, manutenzioni ed attrezzature varie per le scuole;
- interventi di manutenzione straordinaria degli alloggi ERP;
- interventi di sistemazione e consolidamento tratto di strada in area artigianale;
- interventi di manutenzione straordinaria strade e pubblica illuminazione;
- interventi per rifacimento strade comunali diverse;
- interventi di manutenzione straordinaria cimitero e loculi cimiteriali;

### 2009

- interventi di manutenzione degli edifici scolastici;
- interventi di manutenzione degli alloggi e di stabili di proprietà comunale;
- interventi di manutenzione delle strade;
- interventi per danni arrecati dal sisma del 6 aprile 2009;

### 2010

- interventi di manutenzione degli alloggi;

- interventi di manutenzione delle strade e delle reti;
- interventi di manutenzione del palazzo municipale per conseguimento agibilità
- interventi di manutenzione ordinaria del palazzo municipale
- acquisto autocompattatore per la raccolta dei rifiuti;

#### 2011

- interventi di manutenzione degli alloggi;
- interventi per consolidamento tratto di muro di cinta del cimitero comunale;
- interventi per manutenzione e impermeabilizzazione loculi cimiteriali;
- interventi per attuazione sistemi di risparmio energetico negli immobili ed infrastrutture di proprietà comunale;
- interventi per sistemazione e messa in sicurezza parco giochi della villa comunale;
- acquisto attrezzature ludiche al parco giochi della villa comunale;
- acquisto cassonetti per la raccolta dei rifiuti;
- acquisto autocompattatore per la raccolta dei rifiuti;
- acquisto attrezzature per palestre;

#### 2012

- interventi di manutenzione straordinaria degli alloggi erp e di stabili comunali;
- interventi di manutenzione e impermeabilizzazione loculi cimiteriali;
- interventi di manutenzione straordinaria Scuola Elementare di Via Fucino;
- interventi di manutenzione straordinaria monumento ai caduti villa comunale;
- interventi di manutenzione straordinaria strade comunali, reti ecc.
- acquisto contenitori per la raccolta dei rifiuti porta a porta;
- acquisto n. 2 autoveicoli per la raccolta dei rifiuti;
- realizzazione parete in mosaico per monumento vittime del terremoto 1915;
- indagini di microzonazione sismica;
- sistemazione di Via Gramsci;
- interventi per messa in sicurezza locale server;
- recinzione ambulatorio comunale;
- manutenzione impianti elettrici e termici
- acquisto P.C. per uffici comunali.

Nonostante le sensibili riduzioni dei trasferimenti statali e regionali subiti, l'Amministrazione (per il periodo di propria competenza) ha orientato la propria attività in modo da salvaguardare alcuni interessi primari a favore della collettività, pur nel quadro di una politica economica basata sul contenimento delle spese ritenute non strettamente necessarie, ed ha operato per perseguire gli obiettivi fondamentali. E' di particolare rilevanza, in quest'ultimo periodo, l'intensificazione della raccolta differenziata nel territorio comunale con l'introduzione del più efficace sistema di raccolta "porta a porta"; tale servizio, oltre a portare importanti benefici per l'ambiente, consentirà una significativa riduzione dei costi per la gestione dello smaltimento dei rifiuti, grazie all'aumento della frazione dei rifiuti riciclabili che consentirà all'Ente di ottenere un corrispettivo economico da parte delle aziende/consorzi che provvedono al loro riciclo.

La presente relazione, per la parte meramente contabile, è stata redatta dal Responsabile del servizio finanziario/Segretario comunale.

La presente relazione verrà inviata agli organi competenti di cui al D.Lgs 149/2011 e sarà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di San Benedetto dei Marsi, secondo le prescrizioni previste dal citato

decreto legislativo.

San Benedetto dei Marsi, li 10 aprile 2013

IL SINDACO  
F.to Avv. Paolo Di Cesare

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

San Benedetto dei Marsi, li 11 aprile 2013

L'Organo di revisione economico-finanziario  
F.to Dott. Antonio Iulianella